

Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы РК

1. Понятие и признаки правоохранительной деятельности

Известно, что одно из приоритетных направлений в деятельности государства и его органов занимает формирование национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Республики Казахстан, устойчивое и поступательное развитие казахстанского общества и государства, правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан подчеркивается, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь права и свободы. Это свидетельствует о том, что государство в лице государственных и иных органов осуществляет свою деятельность на основе правовых норм, обеспечения верховенства Закона, охраны прав и законных интересов личности, установления взаимной юридической ответственности государства и граждан. Для подавляющего большинства государственных органов диапазон их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя и весьма важных, но все же конкретно ограниченных задач - задач правопорядка, защиты прав и свобод человека, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Некоторые функции по охране правопорядка и законности они выполняют как бы попутно, наряду с осуществлением своих основных задач.¹²⁴

Обеспечением правопорядка и законности занимается специальный круг органов, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, т. е. органами, которые призваны охранять установленный Конституцией РК, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства в целом.¹²⁵

Очень близко к понятию органов охраны правопорядка примыкает понятие правоохранительных органов. Эти понятия весьма схожи, но не идентичны. Круг органов, обозначаемых ими, не совпадает. Не все органы охраны правопорядка можно считать правоохранительными. Равным образом к числу правоохранительных органов примыкает понятие правоохранительной деятельности рассматривают в широком и узком смыслах. В широком смысле - это деятельность всех государственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализации, законность и правопорядок. В узком смысле слова - это деятельность специально уполномоченных органов по охране права от нарушений, осуществляемая в установленной законом форме, в соответствии с компетенцией того или иного органа. Однако, для того, чтобы четко усвоить суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей в известной мере условное, но уже ставшее привычным, наименование - «Правоохранительная деятельность». Согласно законодательству РК правоохранительная деятельность имеет ряд своих признаков: во первых: правоохранительная деятельность осуществляется только на основе закона с применением юридических мер воздействия, как принуждение и взыскание по различным видам преступления. Здесь особое место занимает меры предупреждения противоправных действий; во вторых: применяемые юридические меры воздействия должны строго соответствовать законам и иным нормативно-правовым актам; в третьих: правоохранительная деятельность осуществляется с соблюдением

определенных процедур на основе закона. Например, никакое наказание за совершенное преступление не применяется без предварительного разбирательства; в четвертых: реализация правоохранительной деятельности возлагается на специальные и уполномоченные государственные органы, состоящие из грамотных и подготовленных работников. С учетом сказанного можно определить понятие *правоохранительной деятельности*; как -это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом соответствии с законом мер юридического воздействия (в том числе мер государственного принуждения). По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость определяется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых предопределяется основными направлениями данного вида государственной деятельности. К числу таких направлений (функций) следовало бы отнести: конституционный контроль; правосудие; организационное обеспечение судов; прокурорский надзор; выявление и расследование преступлений; - оказание юридической помощи и защита по уголовным делам. Каждое из этих направлений нацелено на достижение конкретных результатов: устранение нарушений предписаний Конституции РК, справедливое разбирательство и разрешение гражданских, уголовных и иных дел, создание условий для нормальной деятельности судов; выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования, раскрытие и изобличение лиц, виновных в совершении преступления, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде, представление всем, кому это необходимо, квалифицированной юридической помощи. Достижение этих результатов, в конечном счете, обеспечивает выполнение упомянутых выше задач правоохранительной деятельности, несмотря на своеобразие и специфичность методов, используемых в процессе реализации конкретных функций.

^ 2. Правоохранительные органы: общая характеристика и система

Государственная служба в РК основывается на следующих принципах:

1. законности;
2. казахстанского патриотизма;
3. единства системы государственной службы;
4. приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
5. общедоступности;
6. добровольности поступления граждан на государственную службу;
7. профессионализма и компетентности государственных служащих;
8. равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
9. обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий для подчиненных государственных служащих нижестоящих государственных органов;
10. подконтрольности и подотчетности государственных служащих.

Для выполнения основных направлений (функций) правоохранительной деятельности существуют конкретные правоохранительные органы. В юридической науке нет единого мнения о круге правоохранительных органов: одни относят к их числу большее количество, а другие меньшее. Этот разнобой объясняется

тем, что данный вопрос не урегулирован в законодательном порядке, так же как и в законодательных актах не дано понятия правоохранительной деятельности. Одни авторы считают, что правоохранительными органами являются только те, которые непосредственно ведут борьбу с преступностью, другие - которые искореняют преступления и иные посягательства, третьи - те, которые поддерживают порядок в общественных местах. В науке давно укоренилась мнения, согласно которой суд является правоохранительным органом. Однако, на наш взгляд, отнесение судов к правоохранительным органам является не верным. В связи с тем, что суд является особым государственным органом, с особым, отличающийся от правоохранительных органов, правовым статусом. Согласно п.2 ст.1. Конституционного Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» является «защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечении исполнения Конституции и законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики». Практическое значение для судей имеет момент вступления в силу международного договора. Международный договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре.

Согласно ст. 24 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. при отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора. Например, обязательства России, вытекающие из Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, действуют с 5 мая 1998 г. - в день передачи ратификационной грамоты Генеральному секретарю Совета Европы.

Кроме того, государства в момент подписания или ратификации международного договора вправе сделать оговорки к его тексту.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. под «оговоркой» понимается одностороннее заявление, сделанное государством или международной организацией в процессе заключения договора, имеющее целью изменить или исключить действие отдельных положений в отношении соответствующего государства и/ или международной организации. Основное назначение оговорки заключается в том, чтобы исключить / изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Например, согласно ст. 57 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека «любое государство при подписании настоящей Конвенции или при сдаче ратификационной грамоты может сделать оговорку к любому конкретному положению Конвенции в отношении того, что тот или иной закон, действующий в это время на его территории, не соответствует этому положению. Настоящая статья не предусматривает оговорок общего характера.

Law enforcement and the law enforcement agencies of Kazakhstan

1. The concept and features of the law enforcement

It is known that one of the priorities of the state and its authorities took the formation of national legislation aimed at ensuring the supremacy of the rights and freedoms of man and citizen, the sovereignty of the Republic of Kazakhstan, the stable and progressive development of the Kazakh society and the state, legal maintenance of activity of Kazakhstan in the international arena. Article 1 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan emphasized that the Republic of Kazakhstan proclaims itself a democratic, secular, legal and social state whose highest values are an individual, his life rights and freedoms. This suggests that the state represented by the state and other bodies operates on the basis of legal norms, the rule of law, protection of rights and lawful interests of individuals, the establishment of mutual legal responsibility of the state and citizens. For the vast majority of state bodies the range of their activities is not confined, of course, on the solution of the above, although very important, but still specifically limited tasks - tasks of the rule of law, protection of human rights and freedoms, combating crimes and other offenses. Some of policing and justice functions they perform as if in passing, along with the implementation of its core zadach.¹²⁴

Law enforcement and the rule of law by a special range of bodies, which exist only or primarily to carry out such a role. They are usually called law enforcement authorities, ie. E. Organs, which are intended to protect established by the Constitution, other laws and legal regulations order of life and activity of the state in tselom. Very close to the concept of law enforcement bodies adjacent the concept of law enforcement. These concepts are very similar, but not identical. Range of bodies, designated by them is not identical. Not all law enforcement agencies can be considered law. Similarly, among the Some authors consider the concept of law enforcement in the broad and narrow senses. In the broadest sense - is the work of all state bodies, ensuring respect for the rights and freedoms of citizens, their implementation, law and order. In the narrow sense of the word - is the activity of specially authorized bodies for the protection of the rights violations carried out in the form prescribed by law, in accordance with EU competence of an organ. However, in order to accurately grasp the essence of the criteria that should govern the attribution of certain public bodies to the number of law enforcement, it is important to understand the signs of the activities, which received a certain extent conditional, but has already become habitual name - "Law Enforcement".

According to the legislation of the Republic of Kazakhstan law enforcement has a number of features: First: law enforcement is carried out only on the basis of the law with the legal measures of influence, as coercion and collection on different types of crime. It occupies a special place measures to prevent unlawful acts; secondly: applicable legal measures of influence should strictly comply with laws and other normative-legal acts;

third: law enforcement is carried out in compliance with certain procedures based on the law. For example, there is no punishment for a crime is not applicable without trial;

fourthly: the implementation of law enforcement and the responsibility of the special authorized state bodies composed of competent and trained rabotnikov. S that said, you can define the concept of law enforcement; how is the activity of the state, represented by its designated authorities to ensure the rule of law, the rule of law, protection of rights and legitimate interests of society, the state, public and other associations of citizens, protection of the rights and freedoms of man and citizen, the fight against crime and other offenses, which is carried out in accordance with the law by applying simple accordance with the law of the legal effects of measures (including measures of state coercion) .Po content law enforcement is not monosyllabic. Its diversity is defined in relative Diversity performed social functions, the content of which is predetermined by the main directions of this type of state activity. Among these areas (functions) should include: constitutional control, justice, organizational support of the courts,

public prosecutor's supervision, detection and investigation of crimes - legal assistance and defense in criminal cases.

Each of these areas is aimed at achieving concrete results: the elimination of violations of provisions of the Constitution, due process and the resolution of civil, criminal and other cases, the creation of conditions for the normal functioning of the courts; detection and elimination of violations of the law by means of prosecutorial response, disclosing and exposing the perpetrators of a crime, preparation of materials for consideration of particular cases in court, representation to all who need it, qualified legal assistance. Achievement of these results, ultimately provides the above-mentioned tasks of law enforcement, despite the specificity and uniqueness of the methods used in the implementation of certain functions.

2. Law enforcement agencies: a general description and system

State service in the Republic of Kazakhstan is based on the following principles:

1. The rule of law;
2. Kazakhstan patriotism;
3. The unity of the civil service system;
4. The priority of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens before the interests of the state;
5. Accessibility;
6. voluntary citizens' access to public office;
7. The professionalism and competence of civil servants;
8. Equal Pay for performance of equivalent work;
9. The compulsory execution of decisions taken by the higher state bodies and officials within their powers to subordinate civil servants subordinate state bodies;
10. The accountability and the accountability of public servants.

To fulfill the main areas (functions) of law enforcement there are specific police.

In jurisprudence there is no consensus on the terms of the law enforcement agencies: some are among them more and more, and others less. This disparity is explained by the fact that the matter is not settled in law, as well as in the legislation is not given to the concept of law enforcement. Some authors believe that the law enforcement agencies are the only ones who are directly fighting against crime, others - that root out crime iinye attacks, and others - those who support the procedure science has long taken root in public opinion mestah.V, according to which the Court is a law enforcement agency. However, in our opinion, the assignment of vessels to the law enforcement agencies is not true. Due to the fact that the court is a special state body with the special, different from the law enforcement, legal status. According to paragraph 2 of Article 1. Constitutional Law "On the Judicial System and Status of Judges of the Republic of Kazakhstan" is "to protect the rights, freedoms and legitimate interests of citizens and organizations, ensuring the execution of the Constitution and laws of other regulatory legal acts, international treaties of the Republic ". The practical significance of the judges is the time of entry into force of the treaty mezh-dunarodnogo. The international treaty enters into force in such manner and on the date specified in the contract. According to Art. 24 Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969, in the absence of such provision or agreement, a treaty vstu-paet into force as soon as consent to be expressed by all participating States pere-govorah to be bound by the treaty. For example, obyaza-telstva Russia, stemming from the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms chelo-veka act since May 5, 1998 - the day on which the Secretary-General ratifi-katsionnoy ratification of the Council of Europe. In addition, the state at the time of signature or ratification of the treaty mezhdu-narodnogo entitled to make reservations to the text. In accordance with the Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969, under the "reservation" means a unilateral statement made go-sudarstvom or international organization in the process of concluding dogovo-ra having to change or eliminate certain provisions in respect of the State and / or international organiza-tsii. The main purpose of

a reservation is to eliminate / modify the legal effect of certain provisions of the treaty in their application to that State. For example, according to the article. 57 of the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms, "any State nastoya-schey when signing the Convention or when depositing its instrument of ratification, make a reservation to any particular provision of the Convention in respect to-go that a law then in force in time for its territory, does not meet this provision. This article provides general reservations.